



Kommunstyrelsens utskott för strategi

Plats och tid: Kommunsalen, 2017-11-14 kl. 13:00 – 15.45

Beslutande: Mikael Thalín (C), ordförande
Håkan Yngström (C) vice ordförande
Hans-Göran Olsson (S), ersättare för Anders Rosell (S)
Liselott Länsmans (C), ersättare för Jan Lovén (C)
Magnus Bjurman (S)

Övriga deltagare: Jan Segerstedt (-), ej tjänstgörande ersättare
Janne Bäckman, utredare, §§ 99 - 100
Mattias Scandola, skolchef, § 101
Tommy Ek, chef stadsbyggnadsförvaltningen, Håkan
Persson, planchef, Sofia Jobs, planarkitekt, Emelie Drott,
planarkitekt § 104.1
Ewa Tärnblom Eriksson, utredare, § 104.2

Utses att justera: Hans-Göran Olsson (S)

Justeringens plats och tid: Gemensamt stöd och medborgarservice

Underskrifter: Camilla Staberg 99 - 105

Camilla Staberg, sekreterare

Mikael Thalín

Mikael Thalín, ordförande

Hans-Göran Olsson

Hans-Göran Olsson, justerare

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsens Sammanträdesdatum: 2017-11-14
utskott för strategi

Överklagningstid: 2017-12-07 - 2017-12-28

Anslaget sätts upp: 2017-12-07 Anslaget tas ner: 2017-12-29

Förvaringsplats för protokollet: Gemensamt stöd och medborgarservice

Camilla Staberg

Underskrift

Utdragsbestyrkande



Innehållsförteckning

Remissvar om åtgärdsprogram 2018 - 2022 till Dalarnas miljömål	3
Remissvar om promemorian "Frekventa och omfattande ärenden om utlämnande av allmän handling" (Ds 2017:37)	4
Ansökan om medel för integrationsbefrämjande åtgärder - kurator	5
Förordnande av interimförbundsdirektör	6
Remissvar avseende flygutredning 2019 - 2023	7
Informationsärenden	8
Delgivningar	9



§ 99

OK KS 2017/00385-2

Remissvar om åtgärdsprogram 2018 - 2022 till Dalarnas miljömål

Beslut

Utskottet för strategi avger yttrandet enligt bilaga som svar på remissen om åtgärdsprogram 2018 - 2022 till Dalarnas miljömål, dnr 501-8426-2017.

Sammanfattning av ärendet

Länsstyrelsen Dalarna ger möjlighet att lämna remissvar på rubricerade åtgärdsprogram. Totalt berör åtgärdsprogrammet 83 punkter som berör kommunerna, varav 19 är åtgärder där kommunerna förväntas vara drivande.

Åtgärdsprogrammet sammanfaller väl med kommunens egna mål om hållbar utveckling på övergripande nivå. Däremot finns få prioriterade mål i ärendet på förvaltningsnivå, utom möjligen hos miljökontoret och stadsbyggnadskontoret.

Det finns heller ännu inte någon uttalad prioritering av åtgärderna från Länsstyrelsens sida. Den ska ske utifrån de yttranden som kommer in. Kommunen behöver också se över den totala prioriteringslistan på åtgärder.

Beslutsunderlag

Yttrande, utredning och utveckling, 2017-10-25.

Remiss, Länsstyrelsen Dalarna, 2017-09-01.

Förslag till beslut

Utredning och utveckling föreslår att utskottet för strategi beslutar att avge yttrande enligt bilaga som svar på remissen om åtgärdsprogram 2018 - 2022 till Dalarnas miljömål, dnr 501-8426-2017.

Sändlista

Länsstyrelsen Dalarna

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Verksamhetsområde service och utveckling

Jan Bäckman

Remissvar Förslag till Åtgärdsprogram 2018-2022 till Dalarnas miljömål

Sammanfattning av ärendet

Länsstyrelsen Dalarna ger möjlighet att lämna remissvar på rubricerade åtgärdsprogram. Totalt berör åtgärdsprogrammet 83 punkter som berör kommunerna, varav 19 är åtgärder där kommunerna förväntas vara drivande.

Åtgärdsprogrammet sammanfaller väl med kommunens egna mål om hållbar utveckling på övergripande nivå. Däremot finns få prioriterade mål i ärendet på förvaltningsnivå, utom möjligen hos miljökontoret och stadsbyggnadskontoret.

Det finns heller ännu inte någon uttala prioritering av åtgärderna från Länsstyrelsens sida. Den ska ske utifrån de yttranden som kommer in.

Såväl inom Länsstyrelsen som inom kommunen behöver vi se över den totala prioriteringslistan på åtgärder, alltså inte bara avseende miljömålen, för att framförallt små kommuner ska mäkta med att göra verkstad av de goda föresatserna.

Yttrande

Länsstyrelsen önskar särskilt svar på två frågor angående förslaget till Åtgärdsprogram 2018 - 2022 till Dalarnas miljömål

1. Hur bedömer ni de åtgärder där ni förväntas vara drivande eller medverka?
2. Vilka åtgärder/områden anser ni vara de allra viktigaste för miljöarbetet i Dalarna 2018 - 2022?

I ett större perspektiv är naturligtvis samtliga åtgärder pusselbitar viktiga. De 19 punkter där kommunerna förväntas vara drivande känns ganska självklara. Problemet är att redan arbetet med dessa, sannolikt tar upp den tid och de resurser framförallt de små kommunerna har för att arbeta med miljömålen. Och vi förväntas medverka i ytterligare 64 åtgärder.

Med detta som utgångspunkt blir fråga 2 att vi gör klart de åtaganden vi redan har och arbetar med inom området. För Orsas del gäller det frågorna om vatten och avlopp (9.1 och 9.2 samt avfallsfrågorna, 10.1-10.5).

I arbetet med dessa båda områden är det viktigt att kommunerna gemensamt arbetar fram flexibla lösningar utifrån de olika förutsättningar som råder t o m inom kommunernas gränser. Kostnadsfrågan för den enskilde måste också noga bevakas om vi ansluter oss till tanken att hela länet ska leva. Som alltid är information- och kommunikationsfrågor oerhört viktiga i sammanhanget.

Transportfrågorna är också högst aktuella för kommunen. Vi står (förhoppningsvis) inför en upprustning av E 45, men måste i det sammanhanget se till att en ev. ökad transport inte får negativa konsekvenser. En utveckling av Inlandsbanan är för



kommunen – men också för hela Dalarna – en viktig insats ur miljösynpunkt. Detta för att den skulle kunna utgöra en avlastning av den överhettade Dalabanan och på så sätt kunna styra fler större transporter till rälsburen trafik. Det finns därmed inte någon motsättning mellan Inlandsbanan och Dalabanan. Det bör ses som två delar av en lösning.

Besöksnäringen är viktig för kommunen och såväl dess hållbarhet som att tillgängliggöra och återskapa bruks- och andra kulturmiljöer tillhör insatser vi är direkt berörda av, även om vi inte anges som drivande i den delen av åtgärdsprogrammet. Rörande målområde 13, Miljömålsuppdraget, är det viktigt att Länsstyrelsen själva har en sammantagen bild av vilka krav man ställer på kommunerna, alltså utöver miljömålen och åtgärdsplanen.

Speciellt de små kommunerna har idag mycket slimmade organisationer och inte alltid resurser som motsvarar kraven från centralt håll. Det finns en risk att man försöker vara duktig och gör små insatser på många håll i kravfloran. Det medför en risk att vi ägnar oss åt symptombekämpning istället för att åtgärda själva smittan. Det innebär sällan några beständiga förändringar.

Med det sagt framstår åtgärdsområde 14, Synergier mellan miljö, sociala värden och ekonomi som extra viktigt. Miljöbegreppet bör ses i ett vitt perspektiv där även rent psykologiska faktorer inbegrips. Mår vi bra ökar vi helt enkelt förmågan att agera för ett hållbart samhälle. Vi bör överväga en regional – och helst nationell – diskussion om hur vi människor förstår vår roll och vår plats i ekosystemet och hur vi blir bekväma med rollen. Hur vår vi människor med oss istället för att de ska känna uppgivenhet inför vad många upplever som övermäktiga hot och pålagor?

All omställning börjar i varje individs huvud. Därför går den pedagogiska insatsen för att få en samsyn och en effektiv hantering av åtgärdsprogrammet mycket viktig. Ska vi lyckas krävs efter beslutat åtgärdsprogram en gemensam samling så att alla aktörer får en så stor samsyn på programmet som möjligt och att alla talar samma språk. Ansvar för den samordningen bör ligga på länsstyrelsen.

Beslutsunderlag

Yttrande, utredning och utveckling, 2017-10-25.

Remiss, Länsstyrelsen Dalarna, 2017-09-01.

Förslag till beslut

Utredning och utveckling föreslår att utskottet för strategi beslutar att avge yttrande enligt bilaga som svar på remissen om åtgärdsprogram 2018 - 2022 till Dalarnas miljömål, dnr 501-8426-2017.

Sändlista

Länsstyrelsen Dalarna

Janne Bäckman
Utredare



§ 100

OK KS 2017/00320-2

Remissvar om promemorian "Frekventa och omfattande ärenden om utlämnande av allmän handling" (Ds 2017:37)

Beslut

Orsa kommun ställer sig bakom det nya författningsförslaget, remiss dnr Ju2017/05005/L6. Det vore också önskvärt att ytterligare utreda huruvida en speciell tariff ska gälla när det handlar om utlämnande av handlingar för uppenbart kommersiella ändamål (t ex "nyhetsbyråer" som säljer materialet vidare).

Sammanfattning av ärendet

Justitiedepartementet beslutade den 15 april 2016 att uppdra åt rådmannen Maria Hellberg att se över vissa frågor som gäller frekventa och omfattande ärenden om utlämnande av allmän handling. Orsa kommun är en av de kommuner som lämnats möjlighet att yttra sig över promemorian.

Det har hänt att kommunen har fått förfrågningar av den sort som avses. Dessa har tagit mycket tid och resurser i anspråk för att hantera så förslaget är definitivt i rätt riktning. På senare tid har även olika byråer regelbundet begärt handlingar. Det vore önskvärt att ytterligare granska huruvida begäran för kommersiella syften ska ha en annan tariff än andra ärenden.

Beslutsunderlag

Yttrande, utredning och utveckling, 2017-11-06.
Remiss, Justitiedepartementet, 2017-08-30.

Förslag till beslut

Utredning och utveckling föreslår utskottet för strategi:

Orsa kommun ställer sig bakom det nya författningsförslaget, remiss dnr Ju2017/05005/L6. Det vore också önskvärt att ytterligare utreda huruvida en speciell tariff ska gälla när det handlar om utlämnande av handlingar för uppenbart kommersiella ändamål (t ex "nyhetsbyråer" som säljer materialet vidare).

Sändlista

Justitiedepartementet

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



§ 101

OK LÄR 2017/00242-1

Ansökan om medel för integrationsbefrämjande åtgärder - kurator

Beslut

Utskottet för strategi beslutar att, under förutsättning att medel finns, bevilja ansökan om 500 000 kr till fortsatt arbete för integrationskurator för 2018. Bidraget belastar medlen för integrationsbefrämjande åtgärder, verksamhet 60050 under kommunstyrelsens ansvar.

Sammanfattning av ärendet

Under 2015 - 2018 har Orsas förskolor och skolor arbetat aktivt med att integrera våra nyanlända barn och elever både in i förskolan/skolan och in det svenska samhället. I detta arbete har lärare, lärare i svenska som andra språk, studiestödjare och elevhälsan varit inblandade. Under 2017 äskade verksamhetsområde lärande 2,45 miljoner kronor till studiestödjare i skolan. Detta arbete kommer att fortsätta under 2018 - 2020 i en omfattning som beror på hur många nyanlända barn och elever som kommer till Orsa.

Under 2018 behöver verksamhetsområde Lärande arbeta mer med att integrera barn/elever och överbrygga kulturskillnader, bland annat ur perspektivet hedersrelaterat våld. Under 2017 har en kurator arbetat med fokus på integrationsfrågorna med hjälp av statsbidrag från Skolverket. Detta statsbidrag kan inte användas 2018.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, verksamhetsområde lärande, 2017-10-03.
Protokollsutdrag, utskott för lärande, § 34, 2017-10-05.

Förslag till beslut

Utskottet för lärande ger verksamhetschef Mattias Scandola i uppdrag att till kommunstyrelsens utskott för strategi äska 500 000 kr för 2018 av medlen för integrationsbefrämjande åtgärder (60050) till fortsatt arbete för integrationskurator.

Sändlista

Utskottet för lärande
Ekonomikontoret

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



§ 102

OK KS 2017/00444-1

Förordnande av interimförbundsdirektör

Beslut

Utskottet för strategi föreslår kommunstyrelsen:

1. Kommunstyrelsen utser Johan Szymanski till interimförbundsdirektör.
2. Beslutet gäller under förutsättning att samtliga deltagande kommuner fattar likalydande beslut

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige i Orsa kommun har tagit en principiell ställning till att bilda ett kommunalförbund för en gemensam räddningstjänstssamverkan. Utifrån ställningstagandet lämnades ett utredningsuppdrag med syfte att ta fram ett konkret förslag som kommunfullmäktige senare ska besluta om. I beslutet uppdrogs även kommunstyrelsen att utse en interimförbundsdirektör.

Parallellt med utredningen bör en projektorganisation tillsättas med representanter från deltagande kommuner och dess räddningstjänster. Jämte projektorganisationen rekommenderas att en interimförbundsdirektör förordnas som under projekttiden kan bygga upp den nya organisationen.

Förslaget till organisationens interimförbundsdirektör under projekttiden är Mora kommuns räddningschef Johan Szymanski.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunchef, 2017-11-03.

Protokollsutdrag, kommunfullmäktige, § 59, 2017-10-02.

Förslag till beslut

Verksamhetsområde service och utveckling föreslår utskottet för strategi:

1. Kommunstyrelsen utser Johan Szymanski till interimförbundsdirektör.
2. Beslutet gäller under förutsättning att samtliga deltagande kommuner fattar likalydande beslut.

Sändlista

Kommunstyrelsen

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



§ 103

OK KS 2017/00447-2

Remissvar avseende flygutredning 2019 - 2023

Beslut

Utskottet för strategi antar bifogat yttrande som svar på remissen om flygutredning 2019 - 2023.

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun ges möjlighet som berörd part att svara på flygutredningens förslag. Trafikverket har utrett behovet av flygtrafik inför att nuvarande flygavtal upphör i oktober 2019. Trafikverket har för Mora-Siljan flygplats bedömt att det inte föreligger motiv för allmän trafikplikt för sträckan Mora-Arlanda. Trafikverkets förslag är att allmän trafikplikt tilldelas linjen Sveg-Arlanda med möjlig mellanlandning i Mora.

I yttrandet från kommunen framförs flyglinjens betydelse för norra Dalarna och dess långsiktiga utveckling, betydelse för näringslivet och för landsbygden samt dess användning av bas för Landstingets Dalarnas ambulanshelikopter.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunchef, 2017-11-09.
Remiss flygutredning 2019 - 2023.

Förslag till beslut

Verksamhetsområde service och utveckling föreslår utskottet att anta bifogat yttrande som svar på remissen om flygutredning 2019 - 2023.

Sändlista

Trafikverket

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Verksamhetsområde service och utveckling

Kommunstyrelsen

Ann-Therese Albertsson

Remissvar avseende flygutredning 2019 - 2023

Sammanfattning av ärendet

Orsa kommun ges möjlighet som berörd part att svara på flygutredningens förslag. Trafikverket har utrett behovet av flygtrafik inför att nuvarande flygavtal upphör i oktober 2019. Trafikverket har för Mora-Siljan flygplats bedömt att det inte föreligger motiv för allmän trafikplikt för sträckan Mora-Arlanda. Trafikverkets förslag är att allmän trafikplikt tilldelas linjen Sveg-Arlanda med möjlig mellanlandning i Mora.

Flyget och flygplatsernas betydelse för Dalarna

Transportstyrelsen har analyserat de regionala flygplatsernas (TSL 2014-5541) tillgänglighet där en svag försämring av tillgängligheten påvisats. Transportstyrelsen påpekar även vikten av goda förbindelser med Arlanda för att tillgängligheten till Europa ska vara tillfredsställande.

Avseende tillgängligheten i Dalarna så har Region Dalarna tagit fram en regional systemanalys som bidrar till en politisk genomarbetad och förankrad utvecklingsstrategi för regionens transportsystem. I Region Dalarnas systemanalys betonas vikten av tillgänglighet utifrån flyget och länets tre flygplatser. Tillgängligheten till Stockholm/Arlanda är mycket viktig, men möjligheten att resa direkt ut i Europa anses vara ännu viktigare, varför Dalarnas flygplatser med dess kopplingar till väg och järnväg tillsammans bildar viktiga länkar mellan Europa/övriga världen och Dalarna.

För Dalarna och norra regionen är tillgängligheten och åtkomligheten med flygtrafik, främst ur ett EU/internationellt perspektiv, av stor betydelse för regional tillväxt utifrån de miljardsatsningar som görs inom vår starka besöksnäring, världsledande basindustri och tjänsteföretag. Genom flygets konkurrensfördelar ökar också intresset från företag och organisationer att etablera sig inom nya marknadssegment. Flygplatsernas närhet till akutsjukhusen i både Mora och Falun är en förutsättning för ambulansflygets viktiga transportmöjlighet av patient- och organtransporter. Landstinget Dalarnas ambulanshelikopter använder vidare Mora-Siljan flygplats som bas och har sedan 2016 full verksamhet på flygplatsen med beredskap dygnet runt för alla akut-transporter. Flygplatsen fungerar även som en viktig roll som bränsleförsörjare till operatörer som polis, flygskolning, brandbevakning mm.

Flyglinjen Mora-Arlandas betydelse för norra regionen

Mora-Siljan flygplats betjänar hela norra Dalarna, ett geografiskt område större än Stockholms och Uppsala län tillsammans, med en befolkning på drygt 50 000 invånare. Flygplatsen är belägen i ett ytterområde med en låg trafikintensitet, med ett långt



avstånd till Stockholm (Arlanda) och andra motsvarande flygplatser med ett nät av nationella och internationella kommunikationsmöjligheter.

Sträckan Mora-Arlanda är en viktig del i en väl fungerande infrastruktur för norra Dalarna. Det är därför av betydelse för regionens långsiktiga utveckling att alla tillväxtbefrämjande faktorer och åtgärder tillvaratas. Flygplatsen är en av flera viktiga tillväxtfaktorer, som är absolut nödvändig för att skapa god tillgänglighet och regional utveckling.

Statistiskt kan flyglinjens betydelse för Orsa, Mora och för regionen i stort påvisas utifrån en ökad passagerarstatistik för 2017 avseende trafiken till Arlanda. Utifrån nuläget har underlaget ökat med 17,3 % jämfört med föregående år. Utifrån en realistisk trendprognos bör antalet passagerare vid årets slut uppgå till ca 3900, vilket motsvarar en 15 % ökning. Att göra en skattning för samtlig trafik är svårt, men utifrån underlaget förväntas ca 7400-7500 årspassagerare, vilket är stort i paritet med föregående år.

Flyglinjen Mora-Arlandas betydelse för näringslivet

Flyglinjen Mora – Arlanda är av väsentlig betydelse för regionens (Mora, Orsa, Älvdalen, Vansbro och Malung-Sälen) ekonomiska och sociala utveckling. Linjen bidrar till utvecklingen av regionens näringsliv, sysselsättning och utvecklingsmöjligheter.

Avsaknaden av reguljär flygtrafik mellan Mora och Arlanda skulle få stora konsekvenser för sysselsättningen på sikt, framför allt på tjänstemannasidan, då företagen skulle se sig tvingade att lokalisera säljavdelningar, administration och ledningsfunktioner till orter med enklare tillgång till internationella förbindelser. I regionen (Mora, Orsa, Älvdalen, Vansbro och Malung-Sälen) finns ett antal större företag som i olika forum framfört vikten och betydelsen av flygplatsen med en förbindelse till Arlanda och en vidare förbindelse till övriga Europa.

Resvaneundersökning Mora-Siljan flygplats

I resvaneundersökningen som genomförts på flyglinjen Mora-Arlanda på uppdrag av Trafikverket lyfts för flygplatsen och regionen viktiga mönster fram. Ser man till övriga flygplatskommuner så är det bara Kramfors med flygplatsen Höga Kusten Airport som har ett lägre procentuellt startande från den egna kommunen än Mora. I de andra flygplatskommunerna är det vanligast att den avresande startar i den kommun där flygplatsen är belägen.

Andelen tjänsteresor till och från Mora-Siljan flygplats bedöms som ovanligt höga och 65 % av de resorna är tjänsteresor med en person av ledande befattning. Dessa siffror visar på flygplatsens vikt och betydelse för hela regionens näringsliv eftersom en stor del av resorna påbörjats i en annan kommun i Dalarna än i Mora.

Flyglinje Sveg-Mora-Arlanda

Trafikverket anser att det föreligger motiv för allmän trafikplikt för linjen Sveg-Arlanda med möjlig mellanlandning i Mora. Problemet som visats, är att operatörerna per



automatik inte ser någon marknadsmässig potential med denna möjlighet till mellanlandning.

För avresande inom Mora kommun, men framförallt för avresande i grannkommunerna är restidsvinsterna med flyget påtagliga och i praktiken en förutsättning för fortsatt utveckling av regionens näringsliv. Utifrån ett samhällsekonomiskt perspektiv skulle en trafikplikt Sveg-Mora-Arlanda via slingning enbart vara marginellt dyrare för Trafikverket än en trafikplikt Sveg-Arlanda.

Den begränsade åtgärden att även för Mora-Siljan flygplats meddelas trafikplikt genom slingning bör ses som proportionerlig med hänsyn till regionens fortsatta behov av ekonomisk utveckling och betydelse för näringslivet. För skattebetalarna skulle det vara billigare då en nedläggning av flyglinjen leder till en sämre utveckling av näringslivet med den medföljande olägenheten av minskade skatteintäkter som följd.

Det är för Dalarna och norra regionen viktigt att Trafikverket lever upp till den aviserade satsningen att hela landet ska leva och möjliggöra för att konkurrenskraften och den regionala utvecklingen inte försämras gentemot övriga län och EU. Det är nu viktigt att Trafikverket arbetar enligt sin inriktning att gå från *"infrastrukturhållare till samhällsbyggare"* och ser den egna rollen i att skapa och vidmakthålla strukturer som möjliggör för att hela landet ska leva.

Beslutsunderlag

Remiss flygutredning 2019 - 2023.

Förslag till beslut

Verksamhetsområde service och utveckling föreslår utskottet att anta bifogat yttrande som svar på remissen om flygutredning 2019-2023.

Sändlista

Trafikverket

Ann-Therese Albertsson
Kommunchef



§ 104

Informationsärenden

- Plangenomgång** (Tommy Ek, Håkan Persson, Sofia Jobs, Emelie Drott) OK KS 2017/00007-37

Området Styversbacken
Diskussion kring vägdragning till området Styversbacken. Verksamhetsområde samhälle har fått i uppdrag att ta fram kostnader för olika alternativ avseende vägdragningen.

Samråd avseende förslag till översiktsplan
Yttranden avseende förslaget till översiktsplan har inkommit. Det har kommit ett flertal synpunkter och kommentarer från både myndigheter, företag och enskilda personer.

Utveckling Grönklitt
Önskemål och planer kring utvecklingen av centrum och vägar i Grönklittsområdet. Planerna är beroende av vatten- och avloppsfrågan för området.
- Utredning kosthantering och matdistribution** (Ewa Tärnblom Eriksson) OK KS 2017/00443-2

Information och diskussion kring matproduktion, förutsättningar för ett nytt kök, fördelar och nackdelar med kall- och varmmatsproduktion.



§ 105

Delgivningar

- 1.. Protokoll gemensamma servicenämnden IS/IT 2017-10-27. OK KS 2017/00006-122
2. Styrelseprotokoll Dalabanan intressenter 2017-09-22. OK KS 2017/00006-123

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande